



PRÁVNICKÁ
FAKULTA
Univerzita Karlova

Univerzita Karlova, Právnická fakulta

nám. Curieových 901/7, 116 40 Praha I

Správní řízení

Martin Adamec

Katedra správního práva a správní vědy



PRÁVNICKÁ
FAKULTA
Univerzita Karlova

Formy činnosti veřejné správy

- Základní kritéria
 - abstraktní nebo konkrétní, popř. kombinace obou,
 - (z hlediska počtu stran) jednostranné (např. nařízení) nebo dvou- a vícestranné (např. veřejnoprávní smlouva)
- Dle těchto kritérií lze rozlišovat tyto formy činnosti:
 - 1) Právní předpisy a jiné abstraktní formy činnosti veřejné správy
 - 2) Správní akty
 - 3) Veřejnoprávní smlouvy
 - 4) Faktické zásahy
 - 5) Neregulativní úkony
 - 6) Správní dozor
 - 7) Veřejné užívání
 - 8) Vyvlastnění a omezení majetkových práv



Správní řízení

- = postup správních orgánů
- Užší a širší pojetí
- Obecná a zvláštní právní úprava



Správní řád

- zákon č. 500/2004 Sb.
- účinnost od 1. 1. 2006
- základní předpis správního práva procesního (kodex)
- obecná úprava správního řízení



Systematika správního řádu

- část první – úvodní ustanovení (předmět úpravy, základní zásady činnosti správních orgánů)
- část druhá – obecná ustanovení o správním řízení
- část třetí – zvláštní ustanovení o správním řízení
- část čtvrtá – vyjádření, osvědčení a sdělení
- část pátá – veřejnoprávní smlouvy
- část šestá – opatření obecné povahy
- část sedmá – společná, přechodná a závěrečná ustanovení
- část osmá – účinnost



Předmět úpravy správního řádu

- Pozitivní
 - §1 odst. 1 SpŘ: *Tento zákon upravuje postup orgánů moci výkonné, orgánů územních samosprávných celků a jiných orgánů, právnických a fyzických osob, pokud vykonávají působnost v oblasti veřejné správy (dále jen "**správní orgán**").*
- Negativní
 - § 1 odst. 3 SpŘ: *Tento zákon se nevztahuje na právní jednání prováděná správními orgány a na vztahy mezi orgány téhož územního samosprávného celku při výkonu samostatné působnosti.*



Základní zásady činnosti správních orgánů

- §§ 2 – 8 SpŘ
- Společné pro celý správní řád
- Význam základních zásad
- Zásada zákonnosti, zásada ochrany veřejného zájmu, zásadu zákazu zneužití svěřené pravomoci, zásada legitimního očekávání a právní jistoty, zásada materiální pravdy, zásada veřejné správy jako služby veřejnosti, zásada rychlosti, zásada rovnosti,...



Subjekty správního řízení

- Hlavní (základní) subjekty
 - Správní orgány
 - Účastníci řízení
- Zvláštní subjekty řízení
 - nadřízené orgány, dotčené orgány, jiné osoby apod.



Příslušnost správních orgánů

- Věcná
- Místní
- Funkční



Zahájení správního řízení

- Řízení o žádosti
 - Žádost = návrh
 - Zahájení řízení = podání žádosti u věcně a místně příslušného správního orgánu
- Řízení z moci úřední (ex offi)
 - Řízení zahajuje správní orgán
 - Zahájení řízení = oznámení o zahájení správního řízení



Průběh správního řízení

- Zahájením správního řízení mají jeho účastníci procesní práva
 - Právo vyjádřit se (k věci, k podkladům rozhodnutí)
 - Právo podat návrh na doplnění dokazování
 - Právo nahlížet do spisu
 - ...
- Neveřejné, písemné
- Podklady pro rozhodnutí – důkazy (jednotlivé druhy), podklady od dotčených orgánů (závazná stanoviska)



Rozhodnutí správního orgánu

- Veřejná listina
- Presumpce správnosti
- Rozhodnutí ve věci (meritorní rozhodnutí)
- Usnesení (procesní rozhodnutí)
- Ostatní druhy rozhodnutí podle správního řádu
- Obsah rozhodnutí – výroková část (vs. výrok), odůvodnění, poučení o opravných prostředcích



Opravné prostředky

- Pojem
- Řádné opravné prostředky
 - Odvolání
 - Rozklad
 - Odpor
 - Námitky při správní exekuci
- Mimořádné opravné prostředky
 - Obnova řízení (na žádost účastníka řízení)



Dozorčí prostředky

- Pojem
- Rozdíly proti opravným prostředkům
- Přezkumné řízení
- Obnova řízení (ex offa)



Postup odvolacího správního orgánu

- Opravné řízení
- Nadřízený („odvolací“) správní orgán
 - Vztahy nadřízenosti a podřízenosti
- Zásada dvojinstančnosti
- Devolutivní a suspenzivní účinek
- Způsoby rozhodnutí odvolacího správního orgánu



Typy podání správním orgánům

- Žádost
- Podnět
- Stížnost
- Oznámení
- Petice



Řízení o přestupku – vybrané otázky

- Správní trestání
- Správní delikty
 - Přestupky
 - Správní disciplinární delikty
 - Správní pořádkové delikty
- Vymezení přestupku
 - § 5 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich: „*Přestupkem je společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin.*“
- Materiální a formální znaky přestupku



Prameny právní úpravy

- Ústavní a mezinárodní právo
- Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich
- Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích
- Ostatní zvláštní zákony



Řízení o přestupku

- Příslušnost správních orgánů
 - Věcná příslušnost
 - Místní příslušnost
 - Funkční příslušnost
- Účastníci řízení
 - Obviněný z přestupku
 - Poškozený
 - Vlastník věci, která má být zabrána, nebo byla zabrána



Průběh řízení o přestupku

- Postup před zahájením řízení
 - Oznámení o podezření ze spáchání přestupku
 - Podání vysvětlení
- Zahájení řízení
 - Ústní jednání
- Přezkoumávání rozhodnutí
- Výkon rozhodnutí



Děkuji za pozornost

Martin Adamec

Katedra správního práva a správní vědy

adamec@prf.cuni.cz

