

Správní řízení II.

Subjekty správního řízení

Subjekty správního řízení

Hlavními subjekty správního řízení jsou

- Správní orgány
- Účastníci řízení

Dále např. dotčené orgány, nadřízené orgány

Tzv. „zúčastněné osoby“ - např. zástupci účastníků řízení, svědci, znalci, tlumočník, osoby, které předkládají listinu, zákonný zástupce mladistvého, orgán sociálně právní ochrany dětí

Správní orgány (§ 1 odst. 1)

- Orgány moci výkonné
- Orgány územních samosprávních celků
- Jiné orgány
- Právnícké a fyzické osoby

pokud vykonávají působnost v oblasti
veřejné správy

Postavení správních orgánů

- příslušnost (věcná, funkční a místní),
- změny příslušnosti,
- spory o věcnou příslušnost,
- řízení před kolegiálním orgánem
- součinnost s Policií ČR
- vyloučení úředních osob z řízení

Věcná příslušnost

Pojem

Systematika právní úpravy

Určení věcné příslušnosti

- zákonem nebo
- na základě zákona

Základní procesní podmínka

Absolutní věcná nepříslušnost jako důvod nulity rozhodnutí

Místní příslušnost (§ 11 odst. 1)

- místem, kde se nachází nemovitost,
- místem činnosti účastníka,
- místem podnikání podnikající fyzické osoby, která je účastníkem řízení
- místem trvalého pobytu fyzické osoby
- místem sídla právnické osoby nebo její organizační složky

Zvláštní zákony mohou stanovit jinak.

Funkční příslušnost

určuje zvláštní zákon, nestanoví-li ji, uplatní se § 130

- na úrovni obcí podle obecního zřízení: zvláštní orgány (§ 106), komise rady obce (§ 122 odst. 2, § 103 odst. 4 písm. c), obecní úřad (§ 109 odst. 3 písm. b), rada obce (např. § 102 odst. 2 písm. k), resp. starosta (§ 99 odst. 2)
- na úrovni kraje podle krajského zřízení: zvláštní orgány (§ 65), krajský úřad (§ 67)
- organizační součást správního orgánu

Změny příslušnosti (§ 131)

- atrakce (odst. 1) - převzetí rozhodování nadřízeným orgánem v uvedených případech
- delegace (odst. 2 a 4) nadřízený správní orgán pověří jiný podřízený věcně příslušný správní orgán ve svém správním obvodu.
- postoupení věci z důvodu vhodnosti (odst. 5)

Vyloučení úředních osob

Zásada nestrannosti (§ 7 odst. 1)

Důvody vyloučení:

- § 14 odst. 1 - pochybnosti o nepodjatosti
- § 14 odst. 5 – účast úřední osoby na řízení v téže věci na jiném stupni
- Problém tzv. systémového rizika podjatosti a tzv. systémové podjatosti

Účastníci řízení

- Kdo může být účastníkem správního řízení (způsobilost být účastníkem řízení)
- Kdo a v jakém rozsahu má procesní způsobilost
- Práva a povinnosti účastníka řízení

Okruh účastníků řízení

1. osoby, o jejichž právech a povinnostech se v řízení rozhoduje (§ 27 odst. 1)
2. osoby, které mohou být rozhodnutím přímo dotčeny ve svých právech a povinnostech (§ 27 odst. 2)
3. osoby, o nichž to stanoví zvláštní zákon (§ 27 odst. 3)
4. za účastníka bude v pochybnostech považován i ten, kdo tvrdí, že je účastníkem (§ 28 odst. 1)
5. vedlejší účastníci (§ 141 odst. 3)

Účastníkem řízení není

- Správní orgán, který provádí řízení a vydává rozhodnutí
- Správní orgán, jehož působnost souvisí s předmětem řízení, dotčené orgány (§ 136)
- - tzv. interesanti

Procesní nástupnictví

Správní řád výslovně neřeší

Změna v osobě některého účastníka v důsledku univerzální nebo singulární sukcese.

Předpokladem procesního nástupnictví je hmotněprávní právní nástupnictví.

Případy:

1. rozhodnutí in rem (§ 73 odst. 2)
2. veřejná práva a povinnosti majetkového charakteru
3. stanoví-li tak zákon

Procesní způsobilost

Způsobilost samostatně jednat v řízení před správním orgánem

Každý je procesně způsobilý v tom rozsahu, v jakém mu zákon přiznává svéprávnost (§ 29 odst. 1) – fyzická osoba

U právnické osoby splývá i způsobilost být účastníkem řízení se způsobilostí procesní.

Podle § 30 činí za právnickou osobu procesní úkony ten, kdo je k tomu oprávněn v řízení před soudem podle zvláštního zákona (§ 21 o.s.ř.)

Zastupování (§ 31 a násl.)

- zákonný zástupce (§ 32 odst. 1)
- Opatrovník (§ 32 odst. 2)
- Zmocněnec (§ 33 a § 34)
- společný zmocněnec nebo společný zástupce (§ 35)